



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«12» октября 2020

№ 40

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в отдельные законы Новосибирской области»

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в отдельные законы Новосибирской области» (далее также – проект акта, проект закона), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), подготовленные министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее также – разработчик, МФ и НП НСО).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/9f1fb084-d8ae-4a5f-abd9-d019d33975ce>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения оценки, срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 23.07.2020 по 31.07.2020 (7 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Управление Федеральной налоговой службы по Новосибирской области (далее – УФНС НСО);
- Законодательное Собрание Новосибирской области (комитет по бюджетной, финансово-экономической политике);
- Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области
- администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;
- Управления финансов и налоговой политики 30 районов Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- Министерство.

По информации разработчика за указанный период замечания или предложения по уведомлению не поступили.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

В соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету должен составлять не менее 15 рабочих дней.

Данное требование соблюдено. Публичные консультации по проекту акта и сводному отчету проводились в период с 16.09.2020 по 06.10.2020 (15 рабочих дней). Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/9f1fb084-d8ae-4a5f-abd9-d019d33975ce>.

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- УФНС НСО;
- Законодательное Собрание Новосибирской области;
- Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области
- администрации 30 районов и 5 городских округов Новосибирской области;
- Управления финансов и налоговой политики 30 районов Новосибирской области;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- индивидуальные предприниматели Матиенко Г.Д., Яремчук П.П., Зеленин А.А., Гренбэк В.В.;
- Министерство.

По информации разработчика за указанный период поступили замечания и предложения от следующих участников публичных консультаций:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете/причинах отклонения
1	Администрация г. Искитима	В качестве возможной проблемы обозначена сложность проверки достоверности информации о наличии у индивидуального предпринимателя наемных работников.	Не учтено, поскольку Налоговым кодексом Российской Федерации (далее также – НК РФ, Налоговый кодекс РФ) субъектам Российской Федерации не предоставлено право установления и определения порядка проведения налоговой проверки с целью достоверности информации о наличии у индивидуального предпринимателя наемных работников.
2	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Повышение размера потенциально возможного годового дохода по видам деятельности, относящимся к отраслям экономики, наиболее пострадавшим в связи с реализацией профилактических мероприятий по недопущению распространения коронавирусной инфекции, в том числе для деятельности по проведению занятий по физической культуре и спорту, ремонту компьютеров и компьютерного оборудования и др. нецелесообразно.	Не учтено. Увеличение размера потенциально возможного годового дохода по отдельным видам деятельности (с одновременным уменьшением по другим видам деятельности) произошло в связи с принятием решения о применении при определении размера потенциально возможного годового дохода для корректирующего показателя «без наемных работников» единого коэффициента по всем видам деятельности с целью реализации единого подхода к определению размера потенциально возможного годового дохода.
		Отсутствие информации о числе индивидуальных предпринимателей, попадающих под действие новых ограничений максимального размера	Не учтено. Информация о количестве индивидуальных предпринимателей, попадающих под действие новых ограничений максимального размера потенциально возможного годового дохода размещена на официальном сайте

	<p>потенциально возможного годового дохода, а также о количестве индивидуальных предпринимателей, попадающих под ограничение максимальной площади сдаваемых в аренду нежилых помещений.</p>	<p>федеральной налоговой службы в отчете 1-патент по адресу https://www.nalog.ru/rn54/related_activities/statistics_and_analytics/forms/, указание на который содержится в сводном отчете, размещенном на странице публичных консультаций законопроекта в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области». Информация о количестве налогоплательщиков, сдающих в аренду более 1000м² нежилых помещений, в распоряжении МФ и НП НСО отсутствует.</p>
--	---	--

УФНС НСО, администрации Барабинского и Тогучинского районов Новосибирской области, индивидуальные предприниматели Шовейникова Т.В., Цугуй Н.С., Полковников А.И. сообщили об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта. При этом ИП Полковников А.И. отметил, что увеличение количества видов деятельности, которые позволяют использовать патентную систему налогообложения (с учетом предстоящей отмены единого налога на вмененный доход, далее – ЕНВД) является рациональным путем. ИП Цугуй Н.С. указал в своем письме, что поддерживает проект акта, поскольку его принятие позволит большему количеству предпринимателей применять патентную систему налогообложения. ИП Шовейникова Т.В. сообщила, что изменения, предлагаемые проектом акта, являются целесообразной и очень важной мерой поддержки предпринимателей, учитывая, что с 01.01.2021 ЕНВД будет отменен.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

По мнению разработчика, проблемами, на решение которых направлен проект акта, являются:

1) малое количество дополнительных видов деятельности, относящихся к бытовым услугам, и доступных для применения на патентной системе налогообложения видов деятельности, которые налогоплательщики применяют в рамках ЕНВД;

2) несоответствие регионального законодательства федеральному законодательству в связи с изменениями, внесенными в НК РФ в части наименований некоторых видов деятельности, указанных в НК РФ и региональном законе, регулирующем патентную систему налогообложения;

3) несоответствие регионального законодательства федеральному законодательству в части отсутствия в региональном законодательстве указания о необходимости корректировки максимального размера потенциально возможного годового дохода на коэффициент-дефлятор;

4) отсутствие в региональном законодательстве корректировок максимального размера потенциально возможного годового дохода в зависимости от видов деятельности и территории, на которой осуществляется предпринимательская деятельность;

5) отсутствие в региональном законодательстве ограничения по общей площади сдаваемого в аренду нежилого недвижимого имущества;

6) ограничение действия налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после 1 июля 2015 года и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг при применении патентной и упрощенной систем налогообложения до 2021 года.

Согласившись по существу, Министерство считает возможным уточнить формулировку проблем, изложив их следующим образом:

1) значительные риски сокращения количества субъектов предпринимательской деятельности в сфере предоставления бытовых услуг, соответственно риски снижения налоговых отчислений в бюджет. Это связано с прекращением действия с 01.01.2021 системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход и невозможностью перехода значительной части субъектов предпринимательской деятельности на патентную систему налогообложения ввиду ограниченного количества видов деятельности, относящихся к бытовым услугам, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;

2) несоответствие регионального законодательства Налоговому кодексу РФ в части:

- наименования в региональном законе некоторых видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;

- отсутствия в региональном законодательстве нормы о необходимости индексации максимального размера потенциально возможного годового дохода на коэффициент-дефлятор;

3) прекращение с 01.01.2021 действия в Новосибирской области механизма, стимулирующего регистрацию в качестве индивидуальных предпринимателей в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг при применении патентной и упрощенной систем налогообложения. Это связано с истечением срока действия норм региональных законов, устанавливающих налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после 1 июля 2015 года и осуществляющим деятельность в вышеперечисленных сферах.

Негативным эффектом вышеуказанной проблемы является снижение налоговых отчислений в бюджет, ввиду прекращения предпринимательской деятельности части субъектов, а также снижения привлекательности патентной и упрощенной систем налогообложения.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целями предлагаемого регулирования является:

1) снижение рисков сокращения количества субъектов предпринимательской деятельности в сфере предоставления бытовых услуг, и рисков снижения налоговых отчислений в бюджет;

2) принятие нормативного правового акта, устраняющего несоответствие

регионального законодательства Налоговому кодексу РФ;

3) продление до 2023 года действия норм региональных законов, устанавливающих налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после 1 июля 2015 года и осуществляющим деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг при применении патентной и упрощенной систем налогообложения.

По мнению разработчика, индикаторами достижения целей будут принятие нормативного правового акта, а также количество дополнительных видов деятельности, осуществление которых позволит применять патентную систему налогообложения: текущее значение – 4, значение после принятия нормативного правового акта – 34.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Закон Новосибирской области от 16 октября 2003 года № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – Закон № 142-ОЗ), а также в Закон Новосибирской области от 30 июня 2015 № 572-ОЗ,¹ Закон Новосибирской области от 23 ноября 2015 № 10-ОЗ,² Закон Новосибирской области от 29 мая 2017 № 166-ОЗ³. Далее рассмотрим основные изменения, предлагаемые проектом акта.

1. В приложении 1 к Закону № 142—ОЗ⁴ перечислены 67 видов деятельности, осуществление которых позволяет применять патентную систему налогообложения. Из них 63 вида предусмотрены в пункте 2 статьи 346.43 НК РФ, а 4 вида установлены в Новосибирской области дополнительно к перечисленным в НК РФ:

1) услуги копировально-множительные по индивидуальному заказу населения;

2) услуги по подготовке документов и прочие услуги по обеспечению деятельности офиса;

3) услуги в области физкультурно-оздоровительной деятельности;

4) услуги по ремонту слуховых аппаратов.

Проектом акта предлагается дополнить виды деятельности, предусмотренные НК РФ таким видом, как: «Животноводство, услуги в области животноводства». Наименования некоторых видов деятельности приводятся в соответствие с наименованиями, изложенными в Федеральном законе от 06.02.2020 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй

¹ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – Закон № 572-ОЗ).

² «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – Закон № 10-ОЗ).

³ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (Далее – Закон № 166 ОЗ).

⁴ Приложение 1 к Закону № 142-ОЗ «Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения» (далее – приложение 1).

Налогового кодекса Российской Федерации»,⁵ например вместо «услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий» предлагается использовать наименование: «услуги в области фотографии».

Проектом акта предусмотрено расширение перечня видов деятельности, относящихся к бытовым услугам, позволяющих применять патентную систему налогообложения и устанавливаемых регионами самостоятельно. Так, вместо четырех вышеперечисленных видов деятельности проектом акта предлагается установить перечень, состоящий из 34 позиций:

- 2 вида деятельности сохраняются из существующего перечня;
- 2 вида из действующего перечня объединяются в один;
- 31 вид деятельности включается в дополнение к выше перечисленным.

Необходимость расширения перечня видов деятельности, относящихся к бытовым услугам и устанавливаемых регионами самостоятельно, связана с отменой с 01.01.2021 такого режима налогообложения, как ЕНВД.⁶

При этом по информации УФНС НСО⁷ индивидуальные предприниматели, применяющие ЕНВД, могут перейти на следующие режимы налогообложения:

- 1) на упрощенную систему налогообложения;
- 2) на патентную систему налогообложения (индивидуальные предприниматели, привлекающие при осуществлении своей деятельности не более 15 работников);
- 3) на единый сельскохозяйственный налог (индивидуальные предприниматели, у которых доля дохода от сельскохозяйственной деятельности за календарный год составляет не менее 70%);
- 4) на применение налога на профессиональный доход (индивидуальные предприниматели, не имеющие наемных работников).

Таким образом, использование патентной системы является одним из немногих, альтернативных применению ЕНВД, вариантов налогообложения. Как отмечает Минфин РФ увеличение числа видов деятельности, для которых можно применять патентную систему налогообложения позволит обеспечить «максимально комфортный» переход предпринимателей с ЕНВД на патентную систему.⁸ При этом по сведениям портала Новости Новосибирска :: РБК (<https://nsk.rbc.ru/>) на начало 2020 года в регионе в качестве плательщиков ЕНВД состояло 34,6 тысячи индивидуальных предпринимателей, это каждый четвертый предприниматель Новосибирской области.⁹ А по данным портала Спарк-Интерфакс за 2019 год оказанием бытовых услуг в Новосибирской области занимался 5 331 индивидуальный предприниматель.¹⁰

Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход предусмотрена главой 26.3 НК РФ для отдельных видов деятельности. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 346.26 НК РФ к таким видам деятельности

⁵ Вступает в силу с 01.01.2020.

⁶ Федеральный закон от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации...».

⁷ https://www.nalog.ru/rn54/news/tax_doc_news/9692787/

⁸ <https://www.rbc.ru/business/12/06/2020/5ee312c59a79471a3a359165>

⁹ <https://nsk.rbc.ru/nsk/14/09/2020/5f59f50d9a794766ef6bf63f>

¹⁰ <https://www.spark-interfax.ru/statistics/region/50000000000>

относятся и бытовые услуги, перечень которых установлен Правительством Российской Федерации.¹¹

Как было отмечено ранее в настоящем заключении установленный в Законе № 142-ОЗ перечень видов деятельности, относящихся к бытовым услугам предлагается расширить, включив в него 31 вид деятельности.

Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ¹² глава 26.3 (о применении ЕНВД) признается утратившей силу с 01.01.2021. Таким образом индивидуальные предприниматели, оказывающие бытовые услуги, использующие ЕНВД, будут вынуждены сменить налоговый режим, в противном случае они автоматически переходят с 01.01.2021 на общий режим налогообложения.

Учитывая изложенное, а также позицию предпринимателей, отраженную в их письмах в рамках публичных консультаций, представляется возможным сделать вывод о том, что увеличение числа видов деятельности, для которых можно применять патентную систему налогообложения, позволит снизить риски прекращения деятельности для индивидуальных предпринимателей, оказывающих бытовые услуги после отмены ЕНВД.

2. Пунктом 2 статьи 5.3 Закона № 142-ОЗ установлено, что размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, указанным в строках 46 и 47 приложения,¹³ не может превышать 10 млн. рублей.

Проектом акта предлагается установить следующие максимальные размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по ряду иных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения (абзац «б» подпункт 2 пункта 2 статьи 1 проекта акта):

1) не более 3 млн. рублей – по видам предпринимательской деятельности, указанным в строках 9, 10, 11, 32, 33, 38, 42, 43 приложения 1;

2) не более 5 млн. рублей – *по всем видам* предпринимательской деятельности, осуществляемым на территории города с численностью населения более 1 млн. человек;

3) не более 10 млн. рублей – по видам предпринимательской деятельности, указанным в строках 19.1 – 19.3, 45 – 47 приложения 1.».

При этом, пунктом 7 статьи 346.43 НК РФ установлено, что максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода не может превышать 1 млн. рублей.

В отношении рассматриваемого изменения необходимо отметить, что разработчик воспользовался правом, закрепленным в подпункте 4 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ. В соответствии с указанной нормой субъекты Российской Федерации вправе увеличивать максимальный размер потенциально возможного к

¹¹ Распоряжение Правительства РФ от 24.11.2016 № 2496-р «Об утверждении кодов видов деятельности... относящихся к бытовым услугам».

¹² «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности».

¹³ Приложение 1 к Закону № 142-ОЗ «Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения» (далее – приложение 1).

получению индивидуальным предпринимателем годового дохода:

- 1) не более чем в три раза - по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 9, 10, 11, 32, 33, 38, 42, 43 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;
- 2) не более чем в пять раз - по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, осуществляемым на территории города с численностью населения более одного миллиона человек;
- 3) не более чем в десять раз - по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 19, 45 - 47 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ.

3. В Законе № 142-ОЗ отсутствует норма, согласно которой максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода подлежит индексации на коэффициент-дефлятор. При этом, в соответствии с пунктом 9 статьи 346.43 НК РФ максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.¹⁴

Проектом акта предлагается включить в Закон № 142-ОЗ норму, предусмотренную пунктом 9 статьи 346.43 НК РФ (абзац «в» подпункт 2 пункта 2 статьи 1 проекта акта).

4. Проектом акта предлагается ввести ограничение общей площади сдаваемых в аренду нежилых помещений, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, при осуществлении вида деятельности, указанного в пункте 19.2 приложения 1 «Сдача в аренду нежилых помещений, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности», в размере 1000 квадратных метров (пункт 3 статьи 1 проекта акта). При этом размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по предпринимательской деятельности, осуществляемой, например, на территории городского округа с численностью населения более 1 млн. человек, предлагается снизить с 16 000 руб. до 10 000 руб.

5. В Законе № 142-ОЗ содержатся нормы, касающиеся анализа (оценки) эффективности предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков Новосибирской области (статьи 6.5, 6.1.3, 7.1.3, 8.14 Закона № 142-ОЗ). Например, в соответствии со статьей 6.5 Закона № 142-ОЗ анализ эффективности предоставления налоговых льгот инвесторам и изменения сроков уплаты налогов инвесторам осуществляется в соответствии с законодательством Новосибирской области.

В связи с принятием Порядка формирования перечня налоговых расходов Новосибирской области и оценки налоговых расходов Новосибирской области¹⁵ (далее – Порядок), нормы, касающиеся анализа (оценки) эффективности предоставления налоговых льгот предлагается исключить из Закона № 142-ОЗ (пункты 5-7, 10 статьи 1 проекта акта). Поскольку в соответствии с Порядком кураторы налоговых расходов осуществляют комплекс мероприятий по оценке

¹⁴ Приказом Минэкономразвития России от 21.10.2019 № 684 на 2020 год установлен следующий размер коэффициента-дефлятора: 1,589.

¹⁵ Указанный Порядок утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 28.10.2019 № 418-п.

объемов налоговых расходов Новосибирской области, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, включая оценку их эффективности. Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области обобщает результаты такой оценки, направляет их с предложениями по неэффективным налоговым расходам Новосибирской области ежегодно до 1 октября Губернатору Новосибирской области и в Законодательное Собрание Новосибирской области.

6. В соответствии со статьей 8.12.1 Закона № 142-ОЗ учреждениям уголовно-исполнительной системы устанавливается налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Новосибирской области, в размере 13,5%.

В соответствии с информацией, изложенной разработчиком, по результатам оценки эффективности налоговых льгот указанная льгота является не востребовавшей учреждениями уголовно – исполнительской системы Новосибирской области (далее – учреждения УИС).

Так, согласно Федеральному закону от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» учреждения УИС являются федеральными казенными учреждениями и в соответствии с подпунктом 33.1 пункта 1 статьи 251 НК РФ доходы, полученные от оказания казенными учреждениями государственных (муниципальных) услуг, а также полученные при исполнении ими государственных (муниципальных) функций, не учитываются при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций.

На основании вышеизложенного проектом акта предусмотрено признание утратившей силу статьи 8.12.1 Закона № 142-ОЗ (пункт 8 статьи 1 проекта акта).

7. В соответствии со статьей 8.12.2 Закона № 142-ОЗ организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий, устанавливается налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Новосибирской области, в размере 13,5%. При этом Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 265-ФЗ¹⁶ для российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, налоговая ставка по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, устанавливается в размере 0%. Учитывая, что нормы федерального законодательства обладают высшей юридической силой и устанавливают более льготные условия для организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, проектом акта предусмотрено признание утратившей силу статьи 8.12.2 Закона № 142-ОЗ (пункт 9 статьи 1 проекта акта).

8. Изменениями, внесенными в НК РФ Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 266-ФЗ,¹⁷ продлевается право субъектов по установлению налоговой ставки в размере 0% для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную или упрощенную

¹⁶ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

¹⁷ «О внесении изменений в главу 26-2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

системы налогообложения, и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной, научной и бытовой сферах деятельности. Вследствие этого проектом акта предлагается внести изменения в три Закона Новосибирской области, которыми были внесены изменения в Закон № 142-ОЗ:

1) Закона № 572-ОЗ, которым установлена налоговая ставка в размере 0% для изготовления и ремонта металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц; услуг по остеклению балконов и лоджий, нарезке стекла и зеркал, художественной обработке стекла; изготовления изделий народных художественных промыслов, производства и реставрация ковров и ковровых изделий и иных видов деятельности;

2) Закона № 10-ОЗ, которым установлена налоговая ставка в размере 0% для оказания услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота; производства кожи и изделий из кожи; производства молочной продукции; производства плодово-ягодных посадочных материалов, выращивание рассады овощных культур и семян трав; производства хлебобулочных и мучных кондитерских изделий, и иных видов деятельности;

3) Закона № 166-ОЗ, которым установлена налоговая ставка в размере 0% для производства и реставрация ковров и ковровых изделий; лесоводства и прочей лесохозяйственной деятельности; сбора, обработки и утилизации отходов, а также обработки вторичного сырья; занятия медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности; услуг по обучению населения на курсах и по репетиторству и иных видов деятельности.

Положения трех вышеперечисленных нормативных правовых актов, касающиеся установления налоговой ставки в размере 0% действуют до 31.12.2020. Проектом акта предусматривается изменение указанной даты в вышеперечисленных законах на 31.12.2023, увеличив тем самым срок действия такой налоговой ставки на территории Новосибирской области (статьи 2-4 проекта акта).

Как уже отмечалось ранее в настоящем заключении, одной из проблем, на решение которых направлен проект акта являются значительные риски сокращения количества субъектов предпринимательской деятельности в сфере предоставления бытовых услуг и соответственно *риски снижения налоговых отчислений в бюджет*.

Принятие предлагаемого проектом акта закона, по мнению разработчика, может обеспечить дополнительное поступление средств в бюджеты муниципальных образований Новосибирской области в размере 10 269 тыс. руб. в 2021 году. При расширении перечня видов деятельности, относящихся к бытовым услугам, оценочно 298 индивидуальных предпринимателей – плательщиков ЕНВД перейдут на патентную систему. При этом, отчисления в муниципальные бюджеты в рамках патентной системы налогообложения составят: от индивидуальных предпринимателей без наемных работников – 7 797,2 тыс. руб., от индивидуальных предпринимателей с наемными работниками – 2 471,8 тыс. руб. Итого: 10 269 тыс. руб.

Альтернативные способы решения заявленных проблем отсутствуют.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа в проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

№ п / п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
I	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	—
II	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	—
2	Избыточные недокumentарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	—
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	—
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	—
5	Способствование иным, не указанным выше, образом возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	—

5. Выводы

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

5.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению либо способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра экономического
развития Новосибирской области



В.Б. Шовтак